

国家几项重大改革对江苏经济的影响及其对策

省计经委主任 陈必亭

1994年 国家将陆续推出财税、金融、投资、外贸、外汇、现代企业制度及国有资产管理体制等方面的重大改革。这些重大改革，对江苏经济既有有利影响，也有不利的影 响。相比之下，前者是主要的、长远的、带根本性的；后者是短暂的、局部的。

这些改革举措对江苏经济的积极影响，主要有以下几点：

一、有利于社会主义市场经济体制目标的尽快实现。江苏虽然市场经济起步早，市场

调节比重大，但总体上还未建立起完整的市场体制和经济运行机制。在进出口贸易方面、建立现代企业制度方面、价格管理方面、市场体系建设方面、政府对经济的调控管理等方面，都受制于国家总体改革的外部环境。国家几项主要体制改革方案出台，将大大改善江苏建立社会主义市场经济体制的外部环境，从而促使江苏的社会主义市场经济体制在外部推动、内部作用的情况下加快构筑其基本框架。

二、有利于结构调整。在分税制条件下,税种的制定和中央税的税率由国家控制,但省一级对地方税和税率有一定的自主权,从而使江苏相应地具有一定的利用税收调控经济的权力和杠杆。尤其是地方税中的企业所得税和固定资产方向调节税,使省有关部门可以通过对税率的浮动来达到调整产品结构和产业结构的目的,对具有发展前途的新产品和产业实行低税率来进行扶持和鼓励,对于淘汰和限制的产品以及衰落的产业以高税率限制其发展,通过税率的变化达到优化产业结构,促使企业在充分面向市场的前提下,开发新产品,加速企业的技术改造和产品更新换代,最终促使企业以市场为导向求生存、图发展。

三、有利于资金融通,提高投资效益。一是由于资源配置的不断优化,有利于吸引外地资金;二是政策性银行和商业性银行分离,有利于加强农业和基础设施建设,促进农村经济的发展;三是存贷比例挂钩,有利于组织存款,支持地方经济建设。

四、有利于外向型经济的发展和扩大出口创汇。①实行新的财税制度后将使各地利用外资出现新局面,“三资”企业发展更为迅速。②改革外贸经营机制,对外贸实行有管理的放开经营,有利于平等竞争和调动各方面出口创汇的积极性。加速授予具备条件的国有生产企业和科研单位的外贸经营权,积极推行出口代理制,对三年完不成指导性计划的企业取消出口经营权,为各类从事进出口经营的企业创造了平等竞争的环境。③国家对所有企业的外贸出口不再无偿(包括有偿)征收外汇额度,取消目前外贸企业既要无偿上缴部分外汇额度,又要上缴所得税的双重税赋,实行同其他企业一样的办法,以征收所得税来规范企业行为。这样有利于出口企业成为真正独立的经营实体,降低企业经营成本,提高企业的出口经营能力。④进口实行银行批汇制,并用关税进行调节,用汇单位到银行按市场价实行有条件的自由兑换。这样有

利于江苏从外贸政策角度对进口实行引导,对符合国家产业政策和经济政策的进口用汇由银行按照市场价格自由地充分供应,不再受繁杂的行政性外汇管制约束,使外汇资金通过市场流向有效益的企业。⑤汇率并轨以后,出口创汇收入按照市场价格向银行全额结汇。这样就免除了以往外汇额度的划拨、调剂手续,有利于这部分资金(约占收汇的三分之一)加快周转,提高资金使用效率,保证国家具有适度规模的外汇储备,同时也可以避免现汇与额度的分离,制止额度“一女多嫁”、“空额度”现象的发生。

这些改革对江苏经济带来积极影响的同时也有几点不利影响:

一是地方财政收支困难加剧,企业资金积累减少较多。实行分税制以后,地方财政收入主要来源于25%的增值税和其他一些不稳定税种,不但总量较小,而且来源不稳。现行体制下,工商税收占全省财政收入的90%左右,地方财力的增长主要依靠发展生产和扩大流通,具有速度型特征。实行新的财税体制后,来自于工业生产的产品税、增值税和商业批发、零售环节的营业税全部调整合并为增值税。由于以增值税为主的共享税中,地方留用比例只有25%,因此,地方财力依靠加快发展速度来求得增长,比以前难度更大。二是地方各项投资短期内将缺乏稳定的资金来源。地方政策性投资的资金来源主要靠地方财政,由于近期财政难以得到根本性改善,因此地方基础设施、基础产业投资将缺乏足够的稳定资金来源。三是外贸外汇体制改革短期内将对江苏进出口形成一定压力。汇率并轨,取消平价外汇,用汇成本增加,将影响重点建设、技术引进及农用物资进口。

针对1994年国家推出的几项重大改革措施对江苏经济可能产生的影响,应采取以下点对策:

一、以提高经济效益为中心,加强企业内部改造和管理。国家几项重大改革要求政府和企业都必须真正转到以提高经济效益为中

心的轨道上来,不能继续走盲目追求产值和扩大规模的粗放经营的老路,企业要苦练内功,改变“管理混乱,效益下降”的局面。要牢固树立“质量就是生命”的观念,重点抓好质量和成本管理,坚决实行质量否决、成本否决两项制度。金融体制改革以后,许多专业银行转变为商业银行,商业银行将本着“安全性、流动性、盈利性”的原则进行贷款。企业要迅速适应这一形势,用好资金,提高经济效益。

二、紧紧抓住财税体制改革的机遇,不失时机地大力吸引外资,扩大吸收外商直接投资的总量。一是要积极地吸收台资、侨资,重点引导外商在交通、通讯、能源等基础建设和高新技术、农业开发、企业技术改造以及第三产业等方面进行投资。二是努力提高外商投资项目水平。在合作伙伴上突出一个“大”字,推出一批大中型企业与国际大财团、大公司合作;在引进技术上突出一个“高”字,努力运用国际先进技术和装备改造老企业,提高技术密集型和高技术项目的比重;在合资合作产品上突出一个“名”字,把国际名牌产品引进来生根开花;在投资比例上突出一个“多”字,鼓励外方多投资,扩大注册资本外方投资比例。三是积极鼓励兴办独资企业,推出一批中小企业出售给外商独资经营。

三、大力培植税源,增加地方财政收入。要大力发展第三产业,以“三产”的加速发展来促进第一、二产业的发展,同时获得税收的增加。目前全省第三产业的比重还很低,与上海、广东的差距还很大,具有很大的发展潜力。因而全省必须把加快经济发展的立足点放在重点发展“三产”上,“三产”发展上去了,不仅能提高全省经济的整体素质,而且能提高地方财政收入。要大力发展私营经济,为私营企业的发展创造一些优惠条件,使其在全省各种经济成份中占有一定的份额。另外,还要加快资源特别是海洋资源的开发和利用,促进我省经济的再发展,以增加省级财政税收收入。

四、构建地方金融体系,增强省级宏观调

控能力。

(一)积极构建新的金融机构组织体系。在办好现有城市信用社联社的基础上,加快城市合作银行、农村合作银行的组建步伐。进一步办好交通银行、中信实业银行等现有商业银行,适当增加其分支机构,争取光大银行在江苏设立分行,争取国家政策性银行在江苏设立办事处。积极引导中国人民保险公司、太平洋保险公司、平安保险公司拓展业务,开展合理竞争;争取国家批准成立江苏省人寿保险公司;扶持鼓励融资租赁业发展。

(二)加快建立新的短期资金融通体系。将货币市场与资本市场的资金分开,扭转把同业拆借资金当作固定资产投资和弥补流动资金的来源的做法,加快建立和完善省级资金融通中心,创造条件在省辖市设立其办事机构,办理跨系统、跨地区的资金融通业务。省及省以下人民银行充分用好用活中央银行再贷款存量,积极对商业银行办理票据再贴现业务,探索短期融资券认购、转让、调剂使用的新路子。

(三)积极稳妥地发展资本市场。一是争取成立共同基金,发行投资基金和可转换公司债券,在政策允许的范围内,增加证券发行的规模和种类,增加基础产业、基础设施投资资金来源。二是积极发展股份制企业,运用股份制筹集生产建设资金,为股票市场的发展奠定坚实的基础。

五、抓住机遇,促进外贸发展再上新台阶。

一是围绕国家外贸外汇体制改革,加速江苏外贸体制与国际市场接轨步伐,推动出口创汇再上新台阶。目前江苏获得进出口自营权的生产企业占全国总数的1/7,在企业的数量上有相对优势,但产品结构、技术水平、生产规模都需要进一步改善。因此,无论是技术改造专项贷款还是国际商业贷款都必须优先保证用于这些企业的技术改造,使这些赋予进出口自营权的生产企业,迅速成为最富有活力的出口创汇的生力军。

工作研究

二是政府管理部门和银行要重点保证偿债用汇,财政部门重新编制偿债预算。为了保证政府外债的偿还,维护政府的信誉,对已承诺担保的偿债用汇要重点予以保证。另外,由于汇率并轨,区域性治理工程偿还外债按人民币计价的金额将大幅度增加。偿债计划必须相应调整,并纳入年度财政。

三是地方政府将外贸企业新开征的所得税地方分成的一部分作为专款,分别划出一定比例用于支农产品、科教文卫事业进口补

贴以及科技进步项目补贴,以缓解暂时性的矛盾。

六、有步骤、分层次地进行现代企业制度的改革,积极稳妥地选择一部分国有大中型企业进行现代企业制度改革试点。同时,要加快政府机构改革、职能转变的步伐,加快建立产权市场、劳动力市场,以完善养老、失业保险为重点,逐步按照“统一管理,政企分开”的原则,建立多层次的社会保障体系,为企业改革创造宽松的外部环境。