

牢牢把握改革发展稳定大局 切实在狠抓落实上下功夫

省委副书记、省长 季允石

一、正确认识当前经济形势,进一步增强开拓前进的信心

今年以来,全省上下坚持加快发展不动摇,以扩大内需、调整结构、深化改革、加强管理为重点,努力做好各方面工作,国民经济保持较快增长,基本实现了省委、省政府提出的高起步、开好局的要求。农业结构调整取得新进展;工业增长保持利润高于利税、利税高于销售、销售高于产值的良性发展态势;投资、消费需求继续扩大;对外贸易和利用外资快速增长;金融形势保持稳定。

今年的经济工作是在改革发展稳定任务十分繁重的情况下展开的。我们要在去年经济出现重要转机的基础上,确保国内生产总值增长10%左右。这不仅关系“九五”成果的巩固,而且关系到“十五”计划的顺利完成。分析下半年的经济形势,不确定因素有所增多,走势不容乐观。必须看到,下半年经济工作中的矛盾和问题不少,但保持经济快速增长的有利条件也很多。为了促进经济快速增长,今年以来国家已陆续制订并出台了一系列鼓励投资、消费和出口的政策。最近,中央根据国际经济形势变化,正在采取进一步的对策和措施。还有随着我省经济实力明显增强,已具备了加快发展的物质技术基础。我们也积累了在复杂形势下驾驭经济社会发展全局的新经验,一大批具有新知识、开拓精神的干部和人才正在涌现出来。总之,我们观察和分析经济形势应当坚持两点论,既要看到有利条件和发展机遇,紧紧抓住,不可错失;又要看到可能遇到的挑战和风险,居安思危,预为之谋。

二、扎扎实实抓好当前工作,努力保持经济发展的好势头

今年时已过半。各地、各部门要进一步增强紧迫感,一鼓作气,迎难而上,认真抓好三季度工作,保持经济发展的好势头,为完成全年任务打下更加扎实的基础。

(一)一着不让地抓好农业和农村工作。当前正值夏收夏种关键时刻,苏北各地、各有关部门要以抗旱保“三夏”为重点,利用一切机械动力翻水北送,切

实加强用水调度管理,推广节水灌溉,搞好水价改革,保证生产和生活需要。同时,要预防可能出现旱涝交替、旱涝急转。要加快防洪工程建设和除险加固进度,抓紧度汛隐患处理,落实防汛非工程措施,确保汛期万无一失。夏粮收购即将全面展开,各地、各有关部门要按照省政府通知精神,按政策规定敞开收购保护价小麦,积极收购放开的小麦品种。进一步加快农业结构战略性调整,因地制宜种足种好水稻,积极调减市场竞争力差、效益低的粮食品种,落实好棉花种管措施,增加高效经济作物的种植比重,加快发展畜牧业、林业、园艺业和水产业,重点培育主导产业和龙头企业。更好地实施农业品种、技术、知识更新工程,各有关部门要加强组织协调,把资金安排到位,力争早日收到实效。抓紧做好全省农业科技大会筹备工作,进一步搞好农村税费改革,抓紧落实财政转移支付政策。认真搞好乡镇机构改革、农村教育改革、村合并调整等配套改革。撤乡并村工作要继续抓紧抓好,完成合并调整任务的地方,要结合即将开展的县乡机构改革,认真做好后续完善工作。

(二)大力推进工业经济快速增长。针对目前销售难度加大、两项资金占用较多,部分地区和企业融资难等突出问题,各地、各有关部门要进一步加强指导调节,帮助企业和基层克服困难,促进工业经济提速增效。一要拓宽视野,全方位开拓市场;二要抓住主要矛盾,加强组织协调,特别要注意协调银企关系,努力压缩两项资金占用,缓解资金紧缺矛盾;三要突出重点,加快推进结构调整。

深化国有企业改革,是促进工业经济持续快速增长的根本途径。省政府最近下发的全省国有企业改革与改组工作意见的通知,各地、各部门要针对当前改制中存在的问题,结合实际,认真贯彻落实。要以产权制度多元化为突破口,继续推进国有企业改革,加快建立现代企业制度。努力完善法人治理结构,搞好企业内部劳动、人事和分配三项制度改革,积极探索加强和改善国有资产管理的有效形式。要采取切实有效措施遏制国有企业亏损面的扩大。各地要从实际出发,选择一些重点项目进行资产重组。

(三) 进一步加大投资力度。扩大内需是一项长期的战略方针。在当前国际经济环境趋于严峻的情况下,应当更多地依靠内需来拉动经济增长。今年投资增长 10% 是一项硬任务,必须不折不扣地完成或超额完成,加快在建项目建设,一着不让地抓进度目标,抓峻工投产。有的在建项目必须完成年度投资任务。积极创造条件新一批重大项目,能在三季度开工的不要拖到四季度,下半年能开工的不要拖到明年。加快国债项目建设进度,确保年内绝大部分建成投产。今年国家新增的 1500 亿元国债基本没有下达,要积极争取,并落实好地方配套资金。强化重点项目建设目标责任制和项目稽查监督,规范投资主体行为,提高资金使用效益和工程质量。要抓紧做好重大基础设施项目储备。目前储备项目明显不足。对初步筛选出的“十五”期间的 110 项重大项目,要抓紧论证,并根据新的发展要求进行调整和充实。着眼于推进区域经济共同发展,适当增加苏北地区的项目。切实做好国家第二批“双高一优”和第五批国债专项资金计划项目申报工作,力争有更多的项目进入国家“总盘子”。抓紧编制完成“十五”工商领域重点投资项目计划,确保国家前四批国债重点技改项目年内全部开工实施。要因势利导,大力培育社会投资主体,推进投资主体多元化。

(四) 千方百计扩大外贸出口。在开拓国际市场难度逐步加大的情况下,各地、各有关部门特别是广大出口企业,要发扬百折不挠、排难而上的精神,为促进全省经济较快增长勇挑重担。坚持市场多元化、以质取胜和科技兴贸战略,加快调整出口商品结构,加强对主体市场和新兴市场的开发,培育新的外贸增长点。认真做好华交会、春季广交会成交的跟踪落实,提前准备、积极组织参加秋季广交会、深交会、陕西农交会和 APEC 技交会等活动。省有关部门要在严厉打击骗退税、走私和逃套汇的同时,积极向上反映,争取更多的退税指标。继续推行银贸、关贸、税贸合作,加大对出口企业的信贷支持,用足用好国家和我省鼓励出口的政策。积极做好加入世贸组织的准备工作。当前美国经济增速趋缓,日本经济濒于衰退,国际产业结构加速重组,正是我们扩大利用外资的好时机。要主动做好工作,努力拓宽外商投资领域,力争在农业、商业、金融、保险、电信、旅游等领域利用外资上实现突破。拓展利用外资的渠道和方式。要抓住机遇,把利用台资作为重点,力争取得突破性进展。继续实施“走出去”战略,推进对外经济技术合作,发展境外投资和加工贸易,进一步提高经济国际化水平。

(五) 努力增加城乡居民消费。随着经济发展和城乡居民收的增长,旅游、非义务教育、住房、汽车、信息服务消费逐步扩大。要加强引导,使之成为拉动

经济增长的重要力量。要在巩固假日旅游成果的同时,适应人民群众多样化的需求,大力实施旅游倍增计划,积极发展商务旅游、文化旅游和生态旅游,开辟新的旅游消费领域。目前高校招生在即,要抓好高校基础设施建设,加快高校后勤服务社会化,为扩招 2 万名学生创造条件。有关部门要加强监督管理,提高住房建筑质量,抑制房价过快上涨,促进住房消费。大中城市居民购车正在形成消费热点。要抓住汽车价格放开的机遇,搞好配套服务,促进汽车进入家庭。大力发展全方位、多层次的信息服务业,加快实施家庭上网工程,鼓励居民扩大信息消费。在积极培育新的消费热点的同时,要十分注重改善消费环境。加快清理轿车、交通客运、电信、电力等方面不利于扩大消费的政策规定,促进消费升级。近年来居民信贷消费呈上升势头,要落实政策,改进服务,完善社会制度,保持信贷消费较快增长。

(六) 继续做好“两个确保”工作。要坚持党政“一把手”负责制,努力将“两个确保”落到实处。切实解决养老金拖欠问题。对省补助资金使用情况要加强督促检查,严禁挪作他用。市、县政府要加大下岗职工基本生活保障资金筹措力度,对应由财政负担的资金要及时足额予以安排。督促企业自筹下岗职工基本生活保障资金及时足额到位,对社会和企业筹集不足的部分由财政给予保证。凡“两个确保”资金有缺口的地区,一律不得再用财政资金上新的建设项目,在建项目要停建或缓建,并把停缓建的财政资金用于“两个确保”。各省辖市要加强对所辖困难县的帮助、支持和指导。对因工作不力出现新拖欠的地区,要追究相关地区政府领导的责任。目前就业和再就业工作压力较大,要广开就业门路,提供更多的就业岗位。鼓励和支持更多的下岗失业人员自谋职业和组织起来再就业。今年初,省里已将养老、失业扩面征缴目标分解下达,有关部门要密切配合,重点推进私营企业和个体工商户参保。继续推进城镇职工基本医疗保险制度、医疗卫生体制和药品生产流通体制三项改革。尚未实施改革方案的地区要加快进度,已经启动的地区要扩大覆盖面,提高参保率。

(七) 充分发挥财税金融的调控作用。财政、金融部门要把促进经济较快增长作为首要任务,继续实施积极的财政政策,加大信贷投放力度,更好地发挥调控功能。坚持“一是吃饭,二要建设”的原则,把人民生活放在优先位置。既要确保国有企业下岗职工的基本生活费、企业离退休人员基本养老金按时足额发放,又要确保机关事业单位职工工资按时足额发放。绝不允许在预算安排中留下工资性支出的硬缺口,绝不允许用挤占、挪用、拖欠职工工资的办法搞建设。省里压缩开支、挤出财力对经济薄弱地区进行转移支付,有关地区要合理调整财政支出结构,防

止和克服把困难、问题上交的依赖思想。继续完善县、乡财政管理体制,在财力分配上适当向县、乡倾斜。

举办基础教育特别是义务教育,是各级政府的重要职责。县(市)政府要真正担负起发展本地农村义务教育的主要责任,建立健全经费投入机制,保证义务教育经费需要,不要把这个钱摊在老百姓身上。要认真贯彻全国基础教育工作会议精神,落实“一保、二控、三监管”措施。要合理划分县、乡事权,将农村中小学教师工资的管理上收到县,确保农村中小学教师工资按时足额发放。要坚决制止一些地方学校乱收费,控制学校收费标准,切实减轻学生家长特别是农村学生家长的负担。要加强对教师工资发放和教育收费情况的监管检查、完善举报制度,接受群众监督。

今年以来,我省金融形势比较平稳。各级政府要进一步加强金融工作的指导,支持商业银行改善经营管理,提高资产质量。在扩大信贷总量的同时,加大创建金融安全区的力度。继续以打击企业逃废金融债务为重点,规范企业改制行为,依法保护金融债权,营造良好的信用环境。整顿和规范社会信用秩序,坚决打击和取缔违法金融活动。要充分发挥我省企业资源相对丰裕和券商相对集中的优势,支持更多符合条件的企业上市。

(八) 落实发展科技教育和各项社会事业的措施。按照全省技术创新大会部署,在已有工作的基础上,全面启动“十五”科技计划,重点组织实施基础研究、高技术研究、科技攻关、技术基础设施及科技成果示范推广等五个方面的项目。加快培育高新技术园区主导产业,促进园区形成创新创业的新优势。加紧制定《苏北星火产业开发带“十五”建设规划纲要》,提升苏北工业创新能力。在稳定推进开发型研究所转制的基础上,全面启动公益研究所改革。按照全国基础教育工作会议部署,大力实施素质教育,巩固“两基”成果,推进教育现代化;深化教育管理体制和办学体制改革,加快农村中小学布局调整,优化教职工队伍。贯彻全省文化工作会议精神,全面落实各项文化经济政策。大力发展医疗卫生等社会公共服务,实施好卫生科技“135”工程。要加紧备战,力争九运会取得好成绩。要加大综合整治力度,推进清洁生产和生态建设,努力改善水环境质量。

三、牢牢把握改革发展稳定大局,切实在狠抓落实上下功夫

当前,国际国内形势正在发生深刻的变化,我们面临着各种复杂问题的挑战和各种风险的考验。要把第三季度的工作做得更好,完成今年改革和发展的繁重任务,必须进一步增强大局意识,真正做到统揽全局,把握重点,狠抓落实,乘势前进。

第一,要着眼长远促发展。抓住机遇,加快发展,

是我们首要的根本的紧迫的任务。无论形势多么复杂,任务多么繁重,都要牢牢把握前进的方向。要始终牢记党的基本路线,牢记总目标和总任务,毫不动摇地坚持以经济建设为中心,坚持改革开发和四项基本原则。各地、各部门特别是各级领导干部,要善于在思想上和行动上把做好当前工作同实现总目标很好地结合起来,既扎扎实实地推进当前的各项工作,又坚定不移地为实现既定的总目标而不懈奋斗。现在全年时间已过半,各地、各部门要对省委、省政府的一系列重要部署的贯彻落实情况,认真进行一次检查回顾,看看当前工作与长远目标结合得紧不紧,还存在哪些薄弱环节和不足之处,及时提出改进意见和措施,以促进各方面工作的更好开展。

第二,要抓好整治保稳定。各级党委、政府和政法部门要按照中央和省委、省政府的部署,加强领导,落实责任,深入开展严打整治斗争,保持高压态势,坚决把犯罪分子的嚣张气焰打下去。深入开展同“法轮功”邪教组织的斗争,充分运用法律武器,防范打击违法犯罪活动,防止“法轮功”活动出现新的反弹。坚持全面推进、标本兼治的方针,严厉打击制售危害群众生命健康假冒伪劣商品的犯罪活动,坚决杜绝造成重大事故隐患的违法违规行为。进一步加大税收征管和整顿金融秩序的力度,把整顿和规范市场经济秩序工作引向深入。尽快建立省事故处理调度系统和安全生产管理信息网络,大力开展安全生产宣传、教育和培训工作,促进安全生产形势根本好转。要注意处理好新形势下的人民内部矛盾,积极预防、妥善处理群体性事件,把矛盾化解在基层,把问题解决在萌芽状态。

第三,要转变作风抓落实。江总书记最近在安徽考察工作时强调,要“以领导干部作风的转变,带动各项工作的落实”。实践江总书记“三个代表”的重要思想,最本质的要求就是把广大人民群众的根本利益维护好、实现好、发展好,这是我们一切工作的立足点和归宿,也是我们转变作风抓落实的主要着力点。各地、各有关部门要进一步提高认识,把事关全局和群众切身利益的重要工作,作为检验各级领导干部是否坚持实事求是和群众路线的一条重要标准,作为考核各级领导干部能力和政绩的一个重要方面。要脚踏实地,埋头苦干,狠煞形式主义和官僚主义两股歪风。各级领导干部必须时时处处坚持重实际、说实话、务实事、求实效,想群众之所虑,急群众之所难,谋群众之所求,扎扎实实地解决好关系改革发展稳定全局和影响群众生产生活的各种紧迫问题,以改进作风的实际行动,以抓落实的实际成效,取信于民。

(此文为季允石同志在省政府全体(扩大)会议上的讲话摘要)