

坚持依法治水 实现水资源可持续利用

副省长 黄莉新

今年“世界水日”和“中国水周”的宣传主题是“依法治水,实现水资源的可持续利用”,这是全面贯彻新《水法》,认真落实依法治国战略的具体举措,也是以水资源的可持续利用,保障经济社会可持续发展的必然选择。

一、实现水资源可持续利用,是适应江苏经济社会可持续发展的迫切需要

党的十六大提出:“要合理利用和节约保护各种自然资源”。在最近召开中央人口资源环境工作座谈会上,胡锦涛总书记强调指出:“切实做好人口资源环境工作,对保持国民经济持续快速健康发展、不断提高经济增长的质量和效益,对不断提高人民群众的生活质量、促进人的全面发展,对改善生态环境、促进人与自然的和谐,都具有十分重大的意义。”从我省水资源状况及供需情况看,优化配置和节约保护水资源,实现水资源的可持续利用,已显得十分重要。

江苏水资源总量相对较多,但因处于南北气候过渡地带,水资源具有降水时空分布不均,水的利用率低,调蓄水能力弱,过境水资源量丰沛而当地水资源量较少等特点。江苏水资源的特殊性,必然导致水资源供需矛盾随着经济社会的不断发展而日益严峻。部分地区水资源紧缺影响经济顺利发展问题。省水资源供给不足与用水大量浪费并存。用水效率不高已经引起社会各界的广泛关注。局部地区地下水严重超采已经引发地质灾害。水污染严重已经成为经济社会可持续发展的重要制约因素。目前,我省水污染范围呈现从城市向农村、从经济发达地区向经济欠发达地区蔓延的趋势。

解决好水资源紧缺和水污染等问题,实现水资源可持续利用,在我省国民经济和社会发展中将始终处于十分重要的位置,已经成为保障我省经济社会发展的紧迫任务。我们必须从人口、资源、环境与经济社会协调发展的战略高度,按照新《水法》的要求,采取扎实有效措施,下大力气解决水资源紧缺和水体污染等问题,以水资源的可持续利用,保障经济社会的可持续发展。

二、积极推进依法治水,建立水资源可持续利用的管理体系

水是基础性的自然资源和战略性的经济资源,水资源的可持续利用是经济社会可持续发展极为重要的保证。要按照新《水法》的要求,坚持依法治水,全面加快水法规体系建设,以日趋完善的水法规体系为支撑,以水资源统一管理为前提,以优化配置提高用水效率为核心,以推进水环境建设为重点,以市场调节为手段,建立我省水资源可持续利用的“五大”管理体系,真正实现人与自然的和谐共处。一是建立水法规支撑保障体系,按照《水法》要求,修订《江苏省水资源管理条例》,不断规范水资源开发、利用、节约、保护等行为。二是建立水资源统一管理体系。以流域为基础,实现地表水与地下水、城镇与农村水资源、水量与水质统一管理体制,统筹安排水资源管理各项工作。按照循环经济理论,积极探索强化水资源管理的新体制。三是建立优化配置的水资源供给体系。按照“全面规划、统筹兼顾、标本兼治、综合利用、讲求效益”的原则,以水资源优化配置为核心,以节约保护水资源为重点,形成城乡供水、生产用水、航运用水、农田灌溉、环境用水等水资源综合开发治理格局。四是建立有效保护的水环境保护体系。以保障可持续发展的生态环境基础条件为核心,进行水资源保护、水污染防治、水土保持、土壤改良、地下水控采等水环境综合治理措施。五是建立适应市场机制的水市场体系。按照政府宏观调控与市场机制有机结合的原则,逐步建立水权交易市场,实行水权有偿转让,建立合理的水价形成机制。

三、围绕全省经济社会发展大局,切实做好当前水资源管理工作

做好当前水资源管理工作,就是要认真贯彻落实新时期党中央的治水方针,紧紧围绕全省经济社会发展大局,通过对水资源的合理开发、高效利用、优化配置、全面节约、有效保护和综合治理,真正实现水资源的可持续利用,保障经济社会的可持续发展。

一是以水资源规划编制为重点，优化配置水资源。要切实抓好水资源综合规划的编制工作，统筹安排水资源的开发利用和节约保护。要建立适应社会主义市场经济体制的水资源优化配置机制，发挥价格在配置基础资源中的杠杆作用，按照经济规律优化配置水资源。要抓住南水北调东线工程建设的机遇，研究水资源优化配置措施，积极探索新的营运管理机制。要继续完善江水北调、江水东引北调工程系统，加快供水监测控制手段和调度系统建设，提高水资源优化配置水平。

二是以取水许可为重点，强化水资源的权属管理。全面落实新《水法》，加强地表水与地下水、水量与水质的统一管理，在管理体制机制上大胆探索，深化改革，真正实现水资源统一管理。要统筹安排好城乡防洪、排涝、蓄水、供水、用水、节水、污水处理及回用等涉水事务，大力推进流域和区域水资源统一管理，努力建设权威、高效、协调的水资源管理体制，更好地为经济社会发展服务。

三是以加强水功能区管理为重点，全面加强水资源保护。省政府已经批准了江苏省水环境功能区划，要抓紧开展水功能区确界立碑工作，核定水域纳污能力，提出限制排污总量意见，切实强化水资源管理工作。要抓好水功能区的监督管理，保证水质达到水功能区要求；要抓好入河排污口的监督管理，保证排入功能区的污水不影响水功能；要抓好水质监测，保证及时掌握水功能区的水质

动态。

四是以农业节水为重点，大力推行节约用水。农业是用水大户，也是节水工作的重中之重。要围绕农业产业结构调整，着力改进传统的作业方式，积极开展节水技术研究，全面推广节水灌溉，不断提高农业灌溉用水效率。特别是要以节水增效为中心，抓好节水增效示范区和大型灌区的续建配套和更新改造工程，提高灌溉水的有效利用率。在工业及生活节水方面，努力建立起比较完善的节水法规体系和管理体制，逐步建立用水总量控制与定额管理相结合的制度。

五是加大水法规宣传，强化水资源的节约保护意识。要在“世界水日”和“中国水周”活动期间，抓住新《水法》学习贯彻机遇，广泛开展水法规宣传，不断增强人们的水忧患意识、节水意识和环境保护意识，促进水资源的优化配置和节约保护。

今年是学习贯彻党的十六大精神的第一年，是全面实施新《水法》的第一年。坚持依法治水，实现水资源的可持续利用任重而道远，这既需要各级政府和相关部门的不懈努力，也需要社会各界的共同参与。全社会都应该积极行动起来，共同保护好“未来之水”，按照新《水法》的要求，不断强化水资源管理工作，以水资源的可持续利用保障经济社会的可持续发展，为顺利实现省委提出“在全面建设小康社会的基础上率先基本实现现代化”的战略目标作出应有的贡献。